

第1章 総 則

第1節 目 的

この計画は、災害対策基本法（昭和36年法律第223号）第42条の規定に基づき、水俣市における防災体制を確立するとともに、災害の予防、災害応急対策及び災害復旧の万全を図り、住民の生命、身体及び財産を災害から保護することを目的とする。

また、今後更に総合的な地域防災力を高めていくことを目標とする。

第2節 計画の基本方針

この計画は、各種災害に対して、防災関係機関相互の綿密な連携調整を図る上での基本的な考え方を示すもので、その実施については、更に関係機関において別にマニュアルを作成する等具体的に定めるものとし、計画の推進に当たっては、次の事項を基本とする。

- 1 自主防災体制の確立
- 2 防災関係機関相互の連携・協力体制の強化
- 3 男女共同参画など多様な視点からの防災体制の確立
- 4 各種災害対策の推進
- 5 関係法令の遵守

第3節 防災関係機関の事務又は業務

防災に関して各機関の処理すべき事務又は業務はおおむね次のとおりである。

機 関 名		事 務 又 は 業 務
水俣市		1 水俣市防災会議に関する事務 2 災害に関する情報の伝達、収集及び被害調査 3 防災に関する施設の新設、改良及び復旧対策 4 消防、水防その他の応急措置 5 被災者に対する救助及び救護措置
	水俣芦北広域行政事務組合消防本部	6 災害時における保健衛生、文教、交通等の対策 7 防災知識の普及対策並びに公共団体及び自主防災組織の育成指導 8 その他市の所掌事務についての防災対策
国の機関 (指定地方行政機関)	防衛省・自衛隊	自衛隊法（昭和29年6月）第6章「自衛隊の行動」第83条「災害派遣」に規定する行動
	農林水産省九州農政局	主要食糧の供給対策
	農林水産省熊本南部森林管理署	1 国有林野等の森林治水事業等及び防災管理 2 災害応急用材の需要対策
	国土交通省熊本河川国道事務所八代維持出張所	1 国道に対する災害応急対策 2 大規模災害時の応援に関する協定書に基づく緊急対応の実施
	海上保安庁八代海上保安署	海上における治安警備及び救難対策
	気象庁熊本地方气象台	1 気象、地象、水象の予報及び特別警報、警報、注意報等の発表及び通報 2 災害発生時における気象観測資料の提供
	厚生労働省水俣公共職業安定所	災害時における労務供給対策
県の機関	熊本県警察水俣警察署	1 災害時における治安及び交通対策 2 広域緊急援助隊の運用 3 広域的な応援の指導調整 4 広域的な交通規制の指導調整 5 災害時における情報収集
	芦北地域振興局総務部	災害時における情報収集
	芦北地域振興局保健福祉環境部	1 災害時における保健衛生対策 2 災害救助対策
	芦北地域振興局土木部	1 水防その他の応急措置 2 国道、県道及び河川に対する災害応急対策
	水俣港管理事務所	1 災害時における船舶避難対策 2 海難救援及び港湾海岸災害対策

機 関 名		事 務 又 は 業 務
指定公共機関	日本郵便株式会社水俣郵便局	1 災害時における郵便業務の確保 2 災害時における為替貯金、簡易保険等の非常取扱い及び被災者に対する融資に関すること。 3 被災者の救護を目的とする寄付金の送付のための郵便為替の料金免除に関すること。 4 「災害時における水俣市内郵便局、水俣市間の相互協力に関する覚書」に係ること。
	西日本電信電話株式会社熊本支店	1 電信電話施設の保全対策 2 災害非常通話の調整及び気象予警報の伝達
	日本赤十字社熊本県支部水俣地区	1 災害救援等の奉仕者の連絡調整 2 義援金品、救援物資の募集配分 3 応急食糧炊き出し 4 災害情報の収集及び連絡通信
	水俣市建設業協会	1 土木建設工事に関する災害応急及び災害復旧対策についての協力 2 災害救助用及び復旧用工作機器の確保についての協力 3 「災害時における応援に関する協定書」に係ること。
	日本放送協会水俣通信部	気象予警報、災害情報等の災害広報対策
	九州電力送配電株式会社熊本支社 八代配電事業所	1 電力施設の保全保安対策 2 災害時における電力供給確保
	・ J R 九州新水俣駅 ・ 肥薩おれんじ鉄道水俣駅	1 鉄道施設の防災対策 2 災害時における救援物資及び人員の緊急輸送
指定地方公共機関	・ 産交バス株式会社水俣営業所 ・ 南国交通株式会社水俣車庫 ・ 南九州センコー株式会社 ・ 有限会社獅子島汽船	災害時における自動車及び船舶による人員、救援物資等の輸送確保
	熊本日日新聞社水俣支局	気象予警報、災害情報等の災害広報対策

機 関 名		事 務 又 は 業 務
公共団体及び防災上重要な施設の管理者	水俣市芦北郡医師会病院等経営者	1 救護施設の整備及び避難訓練並びに被災時における収容者保護 2 災害時における負傷者等の医療、助産救助
	水俣市社会福祉協議会社会福祉施設経営者	1 避難施設の整備、避難等の訓練 2 被災時における収容者保護
	・ J Aあしきた水俣基幹支所 ・ 水俣市漁業協同組合 ・ 水俣芦北森林組合	1 農林・水産関係の被害調査又は協力 2 農作物、林産物、水産物等の災害応急対策についての指導 3 被災農林漁業者に対する融資若しくは斡旋、又は飼料、肥料等の確保若しくは斡旋に関すること。
	水俣商工会議所	1 商工業関係の被害調査、融資希望者の取りまとめ、斡旋等についての協力 2 災害時における物価安定についての協力 3 救助用物資及び復旧資材の確保についての協力又は斡旋
	市内金融機関	被災事業者等に対する資金融資その他の緊急措置
	熊本県L Pガス協会水俣支部	1 プロパンガスの防災管理 2 災害時におけるプロパンガスの供給
	J N C株式会社水俣製造所	工場における災害予防応急対策
	・ 君島タクシー ・ 大洋タクシー ・ 水俣タクシー	災害時における自動車による人員、救援物資等の輸送確保

第4節 市民及び事業所の責務

市民及び事業所は、本計画及び災害対策基本法第7条に基づき、災害発生の未然防止、被害の拡大防止及び災害復旧に寄与するとともに、市が処理する防災業務について自発的に協力するものとする。

1 市民の責務

基 本 的 責 務
「自らの身の安全は、自ら守る」が防災の基本であり、市民はこの観点に立ち、日頃から自主的に風水害、地震等に備え、防災訓練や各種防災知識の普及啓発活動を始めとする、市、消防機関等の行政が行う防災活動と連携協力する必要がある。 また、市民は、風水害等に対する警戒・避難活動等においては、隣保相互等により、被害を未然に防止（屋根瓦・車庫・看板等の飛散防止、窓の補強、竹木の伐採、家周辺の整理補強等）し、あるいは、最小限にとどめるため、相互に協力するとともに、市が実施する防災業務については、自主的に参加・協力し、市民全体の生命、身体及び財産の安全確保に努めなければならない。

2 事業所の責務

基 本 的 責 務
事業所は、市及び他の行政機関の実施する、防災業務について協力するとともに、事業の実施に当たっては、従業員や顧客の安全を守りながら、経営活動の維持、地域への貢献等の役割を果たすなど、その社会的責務を自覚し、災害を防止するため最大限の努力を払わなければならない。

第5節 市の地勢と主要災害の記録

1 地勢と気候風土

本市は九州の西部、熊本県の最南端に位置し、面積163.29km²で北は葦北郡津奈木町、葦北郡芦北町の矢城山(585.9m)、大関山(901.8m)系に、東は球磨郡と国見山(867m)及びそれに連なる山系に、南は矢筈山(687.3m)鬼嶽山(734.9m)系により鹿児島県出水市、伊佐市と境を接し、西は不知火海に面し、約30kmの海岸線を有し、市域の大部分は山間部で占めている。

市の中央を東西に横断する水俣川は、越小場に源を発し久木野川と宝川内川は市渡瀬付近において水俣川に合流、鬼嶽山及び矢筈山にそれぞれ源を発する支川は、湯出三本松付近で湯出川を構成し、南北に走って水俣川河口上流2km地点で水俣川に合流、川幅100mの水俣川は不知火海に注いでいる。その他の主な河川として、県境を流れる境川、袋地区を貫流する袋川があり、長崎川、初野川、牧ノ内川、多々良川、坂口川等がある。

水俣川河口に広がる平坦地に市街地を形成し、人口が集中している。

本市は南部の湯出川の上流渓谷に湯の鶴温泉を有し、西北部海岸には天草島と対して湯の児温泉があり、それぞれに特色ある温泉街を形成している。

気候は温暖で、気温、降雨量は資料編(1過去の雨量の記録、2過去の気温の記録)記載のとおりである。

なお、初霜12月中旬、終霜4月上旬、降雪日数は年間最高7日を記録している。

地質は本市の九州山系の西南延長部と南九州の第三紀火山群との複合する地域に当たる九州山系を構成する。基盤石は古生層、中生層即ち珪岩、角岩、石灰岩、輝緑凝灰石、砂岩、硬砂岩、粘板岩よりなり、走向はN60°～80°Eで、Sに60°～80°傾斜する秩父古生層と南西―北東に走る逆断層をもって石灰岩の薄層を伴う礫岩、砂岩、頁岩、互層、珪岩よりなる鳥の巣、白木、筏瀬間の古生層、中生層のサンドイッチ構造とともにいわゆる西南日本外帯の帯状構造をなして北東―南西に伸びている。この古生層、中生層とともに葦北郡津奈木町平国より湯浦大野を結ぶ南縁には第三紀層を角閃岩、安山岩類及び輝岩安山岩類が広範囲に被覆している。本地域の火山として認められるものに西より矢筈、鬼嶽、大関の諸山があるがほとんど開析されて矢筈岳では、頂上付近まで含紫蘇輝石普通輝石安山岩及び両輝石安山岩の集塊岩が露出し、山頂は緻密な含橄欖石紫蘇輝石普通輝石安山岩の火山岩類が分布し、また鬼嶽の西南斜面においては、基盤岩(砂岩)が頂上近くまで露出し、山頂は乳房状に含橄欖石紫蘇輝石普通輝石安山岩の緻密な岩塊が火山岩系をなしている。大関山は、前期二山に比較してやや開析度が低く、山頂部は含橄欖石紫蘇輝石普通輝石安山岩が広がり有している。

(付 記) 水俣市の位置

東 経 E 130°36'00" ～ W 130°21'40"

北 緯 S 32°6'30" ～ N 32°14'10"

2 災害記録

主な災害の発生状況は、資料編P 2～1 2（3 主な気象災害発生状況、4 主な火災発生状況）記載のとおりである。